

ПУБЛІКАЦІЯ У ВІДКРИТИЙ ДОСТУП ІНФОРМАЦІЇ, ЩО МІСТИТЬСЯ В ІНВЕСТИЦІЙНИХ ПАСПОРТАХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД ТА ЇХ ОКРЕМИХ ПУНКТАХ, ПІД ЧАС ДІЇ В УКРАЇНІ ВОЄННОГО СТАНУ

Інформаційно-аналітична
довідка

**Публікація у відкритий доступ інформації, що міститься в інвестиційних
паспортах територіальних громад та їх окремих пунктах, під час дії в Україні
воєнного стану**

Інформаційно-аналітична довідка

Хмельницький, 2023

Виконавець проєкту: ГО «Центр досліджень та консультацій»

Автор звіту:

Максим Шевчишин, юрист ГО "ЦВІТ UA"

Співавтори:

Ірина Білявець - проєктний менеджер, ГО "Центр досліджень та консультацій"

Анна Гаврилюк - експерт, аналітик ГО "Центр досліджень та консультацій".

Інформаційно-аналітична довідка підготовлена в рамках проєкту «Цифрові рішення для сталого розвитку громад», який реалізується ГО "Центр досліджень та консультацій" за фінансової підтримки уряду Федеративної Республіки Німеччина та Європейського Союзу (в рамках проєкту «Зміцнення громадянського суспільства в країнах Східного партнерства»). Зміст є виключною відповідальністю авторів і не обов'язково відображає погляди уряду Федеративної Республіки Німеччина чи ЄС.

Публікація у відкритий доступ інформації, що міститься в інвестиційних паспортах територіальних громад та їх окремих пунктах, під час дії в Україні воєнного стану. Інформаційно-аналітична довідка / М. Шевчишин, А. Гаврилюк, І. Білявець – Хмельницький, 2023р. Електронний формат документу.

ГО «Центр досліджень та консультацій»

29001 м. Хмельницький, вул. Героїв Майдану 13.

Facebook: <https://www.facebook.com/crc.khm/>

Сайт: <https://www.crckhm.com/>

E-mail: iac.khm@gmail.com

ГО "ЦВІТУА"

29000 м.Хмельницький, вул. Проскурівського

Підпілля, 71, офіс

Facebook: <http://surl.li/pfvvm>









E-mail: watchdog.khm@gmail.com

Довідка містить рекомендації щодо можливості публікації інформації, яка міститься в інвестиційних паспортах громад в умовах воєнного стану.

Підготовка довідки мала на меті подолання обмежень діючих норм в умовах воєнного стану щодо доступу бізнесу та громадян до публічної інвестиційної інформації та створення передумов для візуалізації інформації у вигляді цифрового інвестиційного паспорта громади.

Прикладні рекомендації інформаційно-аналітичної довідки будуть цікаві тим, хто працює у сфері сталого розвитку бізнесу та громад, зокрема: органам державної та місцевої влади, представникам місцевого бізнесу, правозахисникам, організаціям, які працюють у сфері сприяння та підтримки бізнесу тощо.

ЗМІСТ

	Стор
 Анотація.....	4
 Важливість залучення інвестицій в громади в умовах воєнного стану.....	5
 Види інформації та її статус.....	8
 Обмеження доступу до інформації під час дії воєнного стану.....	10
 Типові елементи інвестиційного паспорта: визначення інформації доступ до якої слід обмежувати.....	13
 Рекомендації.....	15
 Додаток А. Нормативно-правові акти в сфері, що регулюють зберігання, поширення та розповсюдження інформації	
 Додаток Б. Бюджетні особливості воєнного часу	

АНОТАЦІЯ

Підготовка довідки мала на меті подолання обмежень діючих норм в умовах воєнного стану щодо доступу бізнесу та громадян до публічної інвестиційної інформації та створення передумов для візуалізації інформації у вигляді цифрового інвестиційного паспорта громади.

Війна росії проти України вивела взаємодію бізнесу та громад на новий рівень. З одного боку бізнес почав сприймати громади як партнерів, здатних вирішувати складні соціальні виклики сьогодення. З іншого — громади націлені більше допомагати локальному бізнесу, адже його робота — це робочі місця, податки, та актуальні для мешканців громад товари та послуги. Тому важливим, але не вичерпним напрямом є те, що підприємці та адміністрації громад стали прагнути до більш щільного співробітництва, відчули потребу вчитися продуктивно спілкуватися, та взаємодіяти, генерувати спільні рішення, знаходити необхідні кошти аби швидше доводити до реалізації корисні проєкти та ідеї, незважаючи ряд викликів, які спричинені дією Постанов КМУ №590, № 263 та ін. Адже постанова КМУ №590 від 9 червня 2021 р., уже в березні запровадила жорстку пріоритетність здійснення видатків під час війни як з державного, так і з місцевих бюджетів, суттєво обмеживши статті видатків, за якими державна казначейська служба України (далі - ДКСУ) проводила фінансування.

Також слід зазначити, що виклики обумовлені дією Постанов КМУ №263 від 12.03.2022 року «Деякі питання забезпечення функціонування інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів в умовах воєнного стану»¹ (зі змінами), Постанови КМУ №590 від 09.06. 2021 року зі змінами від 4 березня 2022 р. «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в

¹ Постанова КМУ від 12.03.2022 року №263 «Деякі питання забезпечення функціонування інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів в умовах воєнного стану». Електронний ресурс. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/263-2022-%D0%BF#Text>

особливому режимі в умовах воєнного стану”² та рядом інших нормативно-правових актів, зумовили важливість висвітлення інформації, яка міститься в інвестиційних паспортах.

Деякі експерти зазначають, що під час війни залучення інвестицій є необхідним. Адже сьогодні інвестори готові вкладатися в нові українські проекти, втім для цього необхідно трохи попрацювати. І тут, як зазначено експертами, важливим є наявність інвестиційної стратегії, інвестиційного паспорта, переліку інвестиційних пропозицій та технічних і допоміжних документів.

В довідці висвітлено інформацію про важливість продовження діяльності громад в напрямку залучення як зовнішніх, так і внутрішніх ресурсів.

Прикладні рекомендації інформаційно-аналітичної довідки будуть цікаві тим, хто працює у сфері сталого розвитку бізнесу та громад, зокрема: органам державної та місцевої влади, представникам місцевого бізнесу, правозахисникам, організаціям, які працюють у сфері сприяння та підтримки бізнесу тощо.

ВАЖЛИВІСТЬ ЗАЛУЧЕННЯ ІНВЕСТИЦІЙ В ГРОМАДИ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ

Про важливість інвестиційних паспортів громад, як інструменту сталого економічного розвитку, неодноразово наголошували експерти³, про те, що громадам важливо розуміти, що інвестиційний паспорт є елементом стратегічного планування розвитку громади, адже допомагає залучити приватні фінансові ресурси для досягнення стратегічних цілей розвитку громади - нарощення економічного потенціалу, створення робочих місць та зростання добробуту мешканців громади. Органи місцевого самоврядування повинні докладати максимум зусиль для залучення соціально та екологічно відповідальних інвесторів та їх підтримки задля досягнення взаємної користі.

Також у 2022 році відзначено серед найкращих практик переможців конкурсу грантів з підтримки малого та середнього підприємництва в громадах під час пандемії COVID-19, у травні 2021 – лютому 2022 років практику, яка спрямована на створення інвестиційних паспортів для ряду громад - “Інвестиційний паспорт громади – крок до активізації місцевого економічного розвитку”. Конкурс відбувся в рамках програми «EU4Business: конкурентоспроможність та інтернаціоналізація МСП», що спільно фінансується Європейським Союзом та урядом Німеччини і реалізується німецькою федеральною компанією Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (PN 2018.2197.4-003.00)⁴.

² Постанова КМУ від 9 червня 2021 р. № 590 “Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану”. Електронний ресурс. URL:<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/590-2021-%D0%BF#Text>

³ Інвестиційні паспорти громад як інструмент сталого економічного розвитку. Електронний ресурс. URL:<https://gurt.org.ua/news/informator/85140/>

⁴ Крайні практики. ПІДТРИМКА МАЛОГО ТА СЕРЕДНЬОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА В ГРОМАДАХ ПІД ЧАС ПАНДЕМІЇ COVID-19 (травень 2021 – лютий 2022). Електронний ресурс. URL: https://www.giz.de/en/downloads_els/EU4Business_Cities_Best_Practices_for_SMEs_May2021_Feb2022_UKR.pdf

Інвестиційний паспорт громади - це комплексний інформаційний бюлетень, розрахований на потенційних інвесторів⁵. Розробляючи паспорт, необхідно ідентифікувати і проінвентаризувати всі можливі ресурси, які знаходяться на території громади.

Для кожної громади важливо збільшення доходів бюджету, стимулювання економічної активності, розширення числа робочих місць та покращення іміджу громади і тут активну роль відіграють інвестори (внутрішні і зовнішні). А інвестиційний паспорт громади виступає одним із засобів для ефективного взаємодії та залучення інвесторів. Деякі експерти зазначають, що під час війни залучення інвестицій є необхідним⁶. Адже сьогодні інвестори готові вкладатися в нові українські проекти. І тут ніяк не обійтись без інвестиційної стратегії, інвестиційного паспорта, переліку інвестиційних пропозицій та технічних і допоміжних документів.

В інвестиційному паспорті бажано донести необхідну інформацію про громаду до потенційних інвесторів та спонукати їх до дій. Створення інвестиційного паспорта є першим кроком маркетингу території, тобто підвищення її інвестиційної привабливості для потенційних інвесторів в результаті надання їм інформації, необхідної для прийняття інвестиційних рішень. Від якості та правильності створення цього документа безпосередньо залежить формування рішення інвестора щодо доцільності укладання угоди. Якщо інвестиційний паспорт неповний, застарілий, візуально непривабливий, не містить англомовного варіанту для зовнішнього інвестора або сумнівний щодо особливостей бізнес-середовища в регіоні, то він буде не цікавий інвестору і з високою ймовірністю стане причиною відмови у співпраці з інвестором. Тут також важливо врахувати те, що під час дії воєнного стану доступ до ряду реєстрів був закритий і відповідно відображення певної інформації стало ускладненим або взагалі неможливим. У зв'язку із введенням в Україні воєнного стану, публічна кадастрова карта була відключена. До припинення дії воєнного стану, відновлювати роботу публічної кадастрової карти поки що не планується. В червні 2022 р. Держгеокадастр частково відновив роботу кадастру (не кадастрової карти). Але в умовах воєнного стану в Україні та ще місяць з дня його припинення чи скасування внесення до Державного земельного кадастру відомостей (змін до них) про об'єкти Державного земельного кадастру та користування такими відомостями, зокрема шляхом доступу до Державного земельного кадастру, оприлюднення відомостей Державного земельного кадастру, зокрема через Публічну кадастрову карту, забезпечується з урахуванням т особливостей, визначених постановою КМУ від 07.05.2022 р. № 564 "Деякі питання ведення та функціонування Державного земельного кадастру в умовах воєнного стану"⁷.

Слід зазначити, що не застосовуються вимоги законодавства щодо оприлюднення на офіційному веб-сайті Державної служби з питань геодезії, картографії та кадастру, зокрема через Публічну кадастрову карту, картографічної основи, індексних кадастрових карт (планів), базових, аналітичних, кадастрових, інформаційних шарів та всіх відомостей Державного земельного

⁵ Інвестиційний паспорт для громад. Електронний ресурс. URL:<http://grominvest.com.ua/investytsiyniy-pasport-dlia-hromad/>

⁶ Як громаді залучити інвестиції під час війни. Електронний ресурс. URL:<https://intent.press/expert/humanrights/2022/yak-gromadi-zaluchiti-investiciyi-pid-chas-vijni/>

⁷ Постанова КМУ № 564 від 7 травня 2022 р. Електронний ресурс. URL:<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/564-2022-%D0%BF#Text>

кадастру, зокрема у векторному вигляді. Також відомості Державного земельного кадастру для фізичних та юридичних осіб у формі витягів з Державного земельного кадастру, викопіювань з картографічної основи Державного земельного кадастру, кадастрової карти (плану), копій документів, які створюються під час ведення Державного земельного кадастру, зокрема кадастрових планів земельних ділянок, надають без відомостей про координати поворотних точок меж об'єктів Державного земельного кадастру.

Не можна робити в умовах воєнного стану - розробити проект, присвоїти кадастровий номер та передати у власність земельну ділянку на яку є рішення відповідної громади про надання дозволу на розробку проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність. Крім випадку, коли на ділянці розташована зареєстрована на праві власності будівля⁸.

Громадам важливо розуміти, що інвестиційний паспорт є елементом стратегічного планування розвитку громади, адже допомагає залучити додаткові фінансові ресурси для досягнення стратегічних цілей розвитку громади – нарощення економічного потенціалу, створення робочих місць та зростання добробуту мешканців громади. Органи місцевого самоврядування мають докладати максимум зусиль для залучення соціально та екологічно відповідальних інвесторів та їх підтримки задля досягнення взаємної користі”.

У 2022 році за підтримки програми U-LEAD⁹ було підготовлено 57 інвестиційних паспортів в ряді громад України, зокрема в Хмельницькій, Житомирській, Київській та ін. Це є підтвердженням того, що громади усвідомлюють, що популяризувати власний інвестиційний потенціал та робити кроки назустріч інвестору потрібно вже сьогодні. Адже це сприяє сталому інвестиційному розвитку громади. А пошук інвестиційних ресурсів для розвитку в сучасних умовах війни – дуже складне і актуальне завдання для кожної громади.

В ряді громад Хмельниччини є вже розроблені інвестиційні паспорти, але в період дії воєнного стану є певні особливості щодо публікації інформації, що міститься в інвестиційному паспорті.

З початку збройної агресії відповідно до Постанови КМУ від 12.03.2022 року №263 «Деякі питання забезпечення функціонування інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів в умовах воєнного стану»¹⁰, органам місцевого самоврядування рекомендувалося зупиняти, обмежувати роботу інформаційних, інформаційно - комунікаційних та електронних комунікаційних систем, а також публічних електронних реєстрів, що призвело до обмеження в отриманні інформації для громадян.

Також на підставі цієї Постанови деякі органи місцевого самоврядування зробили зовсім недоступною для перегляду свою офіційну веб- сторінку місцевої ради на період від 24 лютого 2022 року до травня 2022 року, в тому числі і інформацію, яка стосувалась інвестицій.

⁸ Публічна кадастрова карта України. Електронний ресурс. URL: <https://zemlevporyadnik.com.ua/publiczna-kadastrova-karta.html>

⁹ 57 інвестиційних паспортів підготували у громадах за підтримки U-LEAD. Електронний ресурс. URL: <https://u-lead.org.ua/news/98>

¹⁰ Постанова КМУ від 12.03.2022 року №263 «Деякі питання забезпечення функціонування інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів в умовах воєнного стану». Електронний ресурс. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/263-2022-%D0%BF#Text>

Потім поступово деяка інформація почала оприлюднюватись, але і на зараз важливим є розуміння того, яку інформацію можна публікувати в інвестиційних паспортах, а яку слід тимчасово прибрати з публічного доступу.

ВИДИ ІНФОРМАЦІЇ ТА ЇЇ СТАТУС

Закон України «Про інформацію»¹¹ є базовим нормативно-правовим актом в інформаційній сфері та надає визначення інформації. Відповідно інформація-це будь-які відомості та/або дані, які можуть бути збережені на матеріальних носіях або відображені в електронному вигляді. Вказаним Законом передбачений поділ за змістом інформації на такі види:

- інформація про фізичну особу;
- інформація довідково-енциклопедичного характеру;
- інформація про стан довкілля (екологічна інформація);
- інформація про товар (роботу, послугу);
- науково-технічна інформація;
- податкова інформація;
- правова інформація;
- статистична інформація;
- соціологічна інформація;
- критична технологічна інформація.

В свою чергу Закон України «Про доступ до публічної інформації»¹² створює механізм реалізації права кожного на доступ до публічної інформації. Він містить перелік гарантій дотримання прав на надання публічної інформації, поетапний порядок доступу до неї, надає визначення таким поняттям, як конфіденційна, таємна та службова інформація, регламентує порядок її отримання, визначає порядок і строки подачі та задоволення запиту на інформацію, а також процедуру оскарження рішень, дій чи бездіяльності розпорядників інформації.

Доступ до інформації забезпечується шляхом її оприлюднення у засобах масової інформації (в офіційних друкованих виданнях, на офіційних веб-сайтах в мережі Інтернет, на інформаційних стендах та будь-яким іншим способом) та через надання інформації за запитом на інформацію.

Відповідно до вказаного закону, за порядком доступу, інформація поділяється на:

- публічну інформацію;
- інформацію з обмеженим доступом.

Публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації.

¹¹ Закон України «Про інформацію». Електронний ресурс. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2657-12#Text>

¹² Закон України «Про доступ до публічної інформації». Електронний ресурс. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17#Text>

Публічною вважається вся інформація, крім тієї, що віднесена законом до інформації з обмеженим доступом.

Інформацією з обмеженим доступом є така, шкода в оприлюдненні якої переважає суспільний інтерес в її отриманні і становить загрозу національній безпеці, обороні, запобігання злочину тощо.¹³

Відповідно інформацією з обмеженим доступом є конфіденційна, таємна та службова інформація, це визначено частиною першою статті 6 Закону «Про доступ до публічної інформації», а також статтею 21 Закону України «Про інформацію».

Згідно ст. 7, 8, 9 Закону, конфіденційна інформація - інформація, доступ до якої обмежено фізичною або юридичною особою, крім суб'єктів владних повноважень, та яка може поширюватися у визначеному ними порядку за їхнім бажанням відповідно до передбачених ними умов.

Таємна інформація - інформація, доступ до якої обмежується відповідно до частини другої статті 6 цього Закону, розголошення якої може завдати шкоди особі, суспільству і державі. Таємною визнається інформація, яка містить державну, професійну, банківську, розвідувальну таємницю, таємницю досудового розслідування та іншу передбачену законом таємницю. Таємною інформацією є інформація, доступ до якої обмежується виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя, розголошення якої може завдати шкоди особі, суспільству і державі. Службовою інформацією є інформація, що міститься в документах суб'єктів владних повноважень, які становлять внутрішню службову кореспонденцію, доповідні записки, рекомендації, якщо вони пов'язані з розробкою напряму діяльності установи або здійсненням контрольних, наглядових функцій органами державної влади, процесом прийняття рішень і передують публічному обговоренню та/або прийняттю рішень; зібрана в процесі оперативно-розшукової, контррозвідувальної діяльності, у сфері оборони країни, яку не віднесено до державної таємниці.

Не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно. При дотриманні вимог, передбачених частиною другою цієї статті, зазначене положення не поширюється на випадки, коли оприлюднення або надання такої інформації може завдати шкоди інтересам національної безпеки, оборони, розслідуванню чи запобігання злочину.

Не належать до інформації з обмеженим доступом декларації про доходи осіб та членів їхніх сімей, які претендують на зайняття чи займають виборну посаду в органах влади та обіймають посаду державного службовця, службовця органу місцевого самоврядування першої або другої категорії.

¹³ Закон України «Про доступ до публічної інформації». Електронний ресурс. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17#Text>

Обмеженню доступу підлягає інформація, а не документ. Якщо документ містить інформацію з обмеженим доступом, для ознайомлення надається інформація, доступ до якої необмежений.

Закон України «Про правовий режим воєнного стану»¹⁴ містить лише одну норму, яка стосується строку оприлюднення проєктів актів розпорядників інформації. Йдеться про частину десяту статті 9 Закону: у період дії воєнного стану на акти органів місцевого самоврядування, військово-цивільних адміністрацій та військових адміністрацій, а також їх посадових осіб не поширюються вимоги пункту 3 частини першої (у частині оприлюднення проєктів актів), частини четвертої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації». Законом України «Про доступ до публічної інформації»¹⁵ визначено такі основні шляхи реалізації права на доступ до публічної інформації:

- ознайомлення з інформацією, оприлюдненою її розпорядниками в офіційних джерелах;
- відвідування засідань колегіального органу;
- ознайомлення з документами у спеціально відведеному місці розпорядником інформації;
- направлення запиту та відповідно отримання відповіді на нього;
- ознайомлення з інформацією в інформаційних сервісах, що працюють на основі відкритих даних.

Жодних інших норм, де б згадувався Закон України «Про доступ до публічної інформації» чи скасовувались передбачені ним правила, в Законі України «Про правовий режим воєнного стану» немає.

ОБМЕЖЕННЯ ДОСТУПУ ДО ІНФОРМАЦІЇ ПІД ЧАС ДІЇ ВОЄННОГО СТАНУ

Основними підставами для обмеження публікації інформації на офіційних сайтах слід вважати «захист інтересів національної безпеки та територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам». (Посилання на роз'яснення офісу Омбудсмена¹⁶)

В умовах воєнного стану реалізація громадянами зазначених можливостей може бути ускладненою через:

- тимчасове призупинення роботи державних реєстрів та баз даних;
- запровадження особливого режиму роботи та посилення охорони об'єктів державного значення;
- запровадження комендантської години;
- відстрочки в задоволенні запитів на інформацію;

¹⁴ Закон України «Про правовий режим воєнного стану». Електронний ресурс. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/389-19#Text>

¹⁵ Там само. Див. на стор 8.

¹⁶ Особливості реалізації права на доступ до публічної інформації. Електронний ресурс. URL: <https://ombudsman.gov.ua/storage/app/media/rozyasnennya-shchodo-doderzhannya-prava-na-dostup-do-informatsii-v-umovakh-voennogo-stanu13042022.docx>

- впровадження контролю за змістом і поширенням інформації з метою обмеження або недопущення неправдивої інформації або інформації, оприлюднення якої може завдати шкоду життю та здоров'ю людини, національній безпеці держави.

В умовах воєнного стану розпорядникам варто дотримуватись таких рекомендацій щодо оприлюднення тієї чи іншої публічної інформації:

- невідкладно оприлюднювати інформацію про факти, що загрожують життю, здоров'ю та/або майну осіб, і про заходи, які застосовуються у зв'язку з цим;
- оприлюднювати достовірну та об'єктивну інформацію, яка є суспільно-необхідною в умовах воєнного стану (наприклад, інформація про гуманітарні коридори, видачу гуманітарної допомоги тощо);
- до будь якої інформації застосовувати «трискладовий тест» (ч. 2 ст. 6 Закону № 2939-VI, Закон України «Про доступ до публічної інформації»)
- здійснити аудит інформації, оприлюдненої на офіційних веб-сайтах розпорядників та сторінках у соцмережах, на предмет її тимчасового обмеження в доступі або вилучення, шляхом віднесення до інформації з обмеженим доступом;
- здійснити інформування громадян на офіційних веб-сайтах або сторінках у соцмережах розпорядника щодо впровадження тимчасових обмежень доступу до окремих категорій інформації на період дії правового режиму воєнного стану;
- враховувати, що обмеженню доступу підлягає інформація, а не весь документ.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 «Про введення воєнного стану в Україні»¹⁷ у зв'язку з військовою агресією проти України, на підставі пропозиції Ради національної безпеки і оборони України, відповідно до пункту 20 частини першої статті 106 Конституції України, Закону України «Про правовий режим воєнного стану»¹⁸ постановлено ввести в Україні воєнний стан із 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року. І багато державних сервісів призупинили роботу або працюють з обмеженнями.

Вказана необхідність в першу чергу викликана тим, що під час війни з'явилися нові та небачені виклики і доводиться постійно зважати і переоцінювати поширення інформації, що в деяких випадках може загрожувати інтересам держави, життю і здоров'ю людей та територіальній цілісності.

Відповідно до ст. 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» передбачені випадки обмеження доступу до інформації. Таке обмеження можна застосувати при дотриманні сукупності трьох вимог:

1. Обмеження доступу до інформації здійснюється виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення, для захисту

¹⁷ Указ Президента України від 24.02.2022 № 64 «Про введення воєнного стану в Україні». Електронний ресурс. URL: <https://ips.ligazakon.net/document/T222102>

¹⁸ Закону України «Про правовий режим воєнного стану». Електронний ресурс. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/389-19#Text>

репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;

2. Розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;

3. Шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Як зазначають експерти Всеукраїнської асоціації ОТГ щодо особливостей інформування та комунікації в умовах воєнного стану¹⁹, дані, які не варто публікувати в умовах воєнного стану:

- про депутатів місцевих рад, у тому числі контактну інформацію та графік прийому;
- адресний реєстр;
- про видані будівельні паспорти;
- про розміщення спецтехніки, що використовується для надання комунальних послуг, благоустрою, виконання будівельних і ремонтних робіт;
- дані містобудівного кадастру, у тому числі геопросторові дані;
- схеми планування територій областей, схеми планування територій районів, генеральні плани населених пунктів, плани зонування територій, детальні плани територій, містобудівна документація територіальних громад, 1х проекти (відповідно до повноважень)
- реєстр містобудівних умов та обмежень;
- щодо місцезнаходження камер відеонагляду, що перебувають у комунальній власності;
- перелік об'єктів комунальної власності;
- про медичне обладнання комунальних закладів охорони здоров'я;
- територія обслуговування загальноосвітніх навчальних закладів;
- перелік перевізників, що надають транспортні послуги з перевезення пасажирів електричним та автомобільним транспортом, у тому числі маршрути перевезень;
- про експлуатаційні характеристики будівель комунальних підприємств, установ (закладів) та організацій, у яких впроваджено системи енергетичного менеджменту

Таким чином, фактично сам процес розкриття чи закриття інформації називають обмеженням доступу до публічної інформації. Саме тому, аби не було зловживання, законодавцем встановлена стаття 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації», яка встановлює критерії, за якими в кожному конкретному випадку слід ухвалювати рішення, про те яку інформацію можна поширювати на офіційних-веб сайтах розпорядників та іншими способами, а також надання її за запитами на інформацію

При цьому варто підкреслити, що законодавство не передбачає жодних особливих норм обмеження доступу до публічної інформації в умовах воєнного стану.

¹⁹ Особливості інформування та комунікації в умовах воєнного стану. Електронний ресурс. URL: <https://hromady.org/wp-content/uploads/2023/04/Презентація-Особливості-інформування-в-умовах-воєнного-стану.pdf>

ТИПОВІ ЕЛЕМЕНТИ ІНВЕСТИЦІЙНОГО ПАСПОРТА: ВИЗНАЧЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ДОСТУП ДО ЯКОЇ СЛІД ОБМЕЖУВАТИ

Інвестиційний паспорт громади це документ, який сприяє тому, щоб підприємці відкрили новий або розширили вже наявний бізнес в громаді, а населення громади отримало можливість працювати та поліпшити свій фінансово-матеріальний стан.

Вставка 1.

Зразок шаблону інвестиційного паспорта



Інвестиційний паспорт має містити набір факторів, які у поєднанні можуть мотивувати інвестора відкрити новий бізнес або розширити діючий. Це наче набір пазлів, з яких підприємець може скласти свою "картину бізнесу".

Окрім інвестиційних об'єктів та природних ресурсів, в інвестиційному паспорті важливо навести інформацію про інші вигоди, наявні програми та інструменти сприяння бізнесу, стратегічні документи громади.

Паспорт має "говорити мовою інвестора" — надавати точні дані, короткі описи, якісні фотографії. Та містити лише ту інформацію, яку можна використати для бізнесу. Також паспорт має містити контакти, за якими потенційний інвестор може отримати кваліфіковану інформацію та деталі.

Інвестиційний паспорт може містити окремі інвестиційні пропозиції, які можуть бути дуже короткими, адже їх завдання — привернути увагу інвестора до певного ресурсу громади, на основі якого можна зробити бізнес.

Паспорт має бути публічним, може публікуватись на сайті громади. Інвестиційний паспорт є динамічним

документом, який варто оновлювати на щомісячній основі. Саме тому його формат і дизайн має бути простим і придатним до швидкого редагування. Не існує єдиного шаблону для всіх громад для формування інвестиційного паспорта. Наприклад, в рамках програми "U-LEAD з Європою" було розроблено шаблон інвестиційного паспорта²⁰ (вставка 1). В даному шаблоні громади

²⁰ПІДТРИМКА БІЗНЕСУ В УМОВАХ ВІЙНИ: ПРАКТИЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ ДЛЯ ГРОМАД. Електронний ресурс. URL: https://bc-club.org.ua/bc-club/business_support_tools_2022.html

повинні були виокремити фактори інвестиційної привабливості для громади та сформувані інвестиційні пропозиції.

Також, за сприяння обласної асоціації місцевих рад "Ради Львівщини" PPV Knowledge Networks було підготовлено ряд інвестиційних паспортів за своїм шаблоном²¹ (вставка 2). В основі їх шаблону лежить опис наступних елементів:

Вставка 2.

Приклад інвестиційного паспорта Красненської селищної територіальної громади






Об'єкт № 5

Характеристики об'єкта

Опис	земельна ділянка, рівнинна, вільна від забудови
Місце розташування	смт Красне Кадастровий номер – 4620685900.01.002.0001
Площа	4,7993 га
Власність	комунальна
Умови передачі	оренда
Цільове призначення	землі запалу

Інженерна інфраструктура

 Електропостачання знаходиться в межах ділянки	 Газопостачання X відсутнє підключення	 Транспортна доступність 1 300 м до автошляху Т-18-05
---	---	--

інвестиційної привабливості (географічне положення громади, населення, населені пункти та земельні ресурси громади, економіка, найбільші підприємства та платники податків громади, податки та збори, інфраструктура), Інвестиційні проекти громади, Інвестиційні проекти приватного сектору, Система підтримки інвесторів, бізнес-кейси громади.

На інтернет ресурсах також вирізняється своїм шаблоном і інвестиційний паспорт, які підготовлені Центром сприяння бізнесу (м. Рівне)²². Також в Рекомендаціях щодо стандартів залучення та супроводу інвесторів на місцевому та регіональному рівні подано свою структуру інвестиційного паспорта²³. Але є спільні елементи.

Відповідно до змісту інвестиційний паспорт поділяється на розділи та підрозділи.

Основними розділами є:

«Загальна інформація»,

«Фактори інвестиційної привабливості»

«Геолокація», «Інвестиційні об'єкти»,

«Природні ресурси», «Людський капітал та соціальна інфраструктура», «Локальний бізнес»,

«Інструменти сприяння бізнесу», «Імідж громади»

«Інвестиційні пропозиції»

²¹ Інвестиційний паспорт Красненської територіальної громади (2021). Електронний ресурс. URL: https://ppv.net.ua/uploads/work_attachments/%D0%9A%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B0%D0%A2%D0%93-%D0%86%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%86%D1%96%D0%B9%D0%BD%D0%B8%D0%B9%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82_2021.pdf

²² Розробка інвестиційних паспортів. Електронний ресурс. URL: <https://rivne.business/service/investpassport/>

²³ Рекомендації щодо стандартів залучення та супроводу інвесторів на місцевому та регіональному рівні. Електронний ресурс. URL: https://www.hromady.org/wp-content/uploads/2019/09/Methodology_on_investors_support_on_regional_and_local_levels.pdf?ga=2.1019493.83.777567382.1682157963-678002468.1676913269

«Контакти».

В загальному інформація, що викладена у інвестиційному паспорті, якщо врахувати критерії визначені в ст. 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації», не викликає сумнівів в можливості її публікації, оскільки мало вірогідно, що може зашкодити інтересам національної безпеки, територіальній цілісності, громадському порядку, нашкодити охороні здоров'я населення, репутації або правам інших людей, авторитету і неупередженості правосуддя. Фактично зазначена інформація переважно містить загальновідомі статистичні дані, інформацію про територіальну громаду в цілому.

Однак, особливої уваги щодо можливості відкриття для публікації, заслуговує підрозділ «Імідж громади». В частині публікації інформації та особливо фотографій зроблених з повітря за допомогою безпілотного літального засобу, виробничих потужностей, складських приміщень та ангарів.

Важливо, що в умовах збройної агресії та міжнародного збройного конфлікту, а також в умовах постійних ракетних ударів по енергетичній інфраструктурі України, публікацію інформації про наявність об'єкти критичної інфраструктури та їх фотографій зроблених з повітря, робити недоцільно. В даному випадку, слід обмежити доступ до вказаної інформації враховуючи критерії визначені в ст. 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» в інтересах національної безпеки, життя і здоров'я працівників, оскільки розголошення такої інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам і шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес від її оприлюднення.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Органи місцевого самоврядування мають оприлюднювати передбачену законодавством публічну інформацію навіть у період дії воєнного стану. Під оприлюдненням мається на увазі поширення інформації на офіційних-веб сайтах розпорядників та іншими способами, а також надання її за запитами на інформацію.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації», встановлено «трискладовий тест», яким фактично є критерії, за якими органам місцевого самоврядування, в кожному конкретному випадку, слід ухвалювати рішення про те яку інформацію оприлюднювати, а яку не публікувати. Тому обмеження доступу до інформації здійснюється відповідно до закону **при дотриманні сукупності таких трьох вимог:**

I.	<ul style="list-style-type: none">· в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням.· для охорони здоров'я населення.· для захисту репутації або прав інших людей.· для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно.· або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя.
II.	<ul style="list-style-type: none">· розголошення інформації може завдати істотної шкоди вказаним інтересам.
III.	<ul style="list-style-type: none">· Шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Однак, особливої уваги на можливість відкриття для публікації, заслуговує підрозділ «Імідж громади». В частині публікації інформації та особливо фотографій зроблених з повітря за допомогою безпілотного літального засобу, виробничих потужностей, складських приміщень та ангарів.

Важливо, що в умовах збройної агресії та міжнародного збройного конфлікту, а також в умовах постійних ракетних ударів по енергетичній інфраструктурі України, публікацію інформації про наявність об'єктів критичної інфраструктури та їх фотографій зроблених з повітря, робити недоцільно. В даному випадку, слід обмежити доступ до вказаної інформації враховуючи критерії визначені в ст. 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» в інтересах національної безпеки, життя і здоров'я працівників, оскільки розголошення такої інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам і шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес від її оприлюднення.

ДОДАТОК А

НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ АКТИ В СФЕРІ, ЩО РЕГУЛЮЮТЬ ЗБЕРІГАННЯ, ПОШИРЕННЯ ТА РОЗПОВСЮДЖЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ:(МОЖЛИВО ВИНЕСТИ В ДОДАТОК)

Нормативно-правові акти в сфері, що регулюють зберігання, поширення та розповсюдження інформації:

- Закон України «Про інформацію»;
- Закон України «Про доступ до публічної інформації»;
- Закон України «Про правовий режим воєнного стану»;
- Постанови КМУ від 12.03.2022 року №263 «Деякі питання забезпечення функціонування інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів в умовах воєнного стану».
- Постанова КМУ від 9 червня 2021 р. № 590 “Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану”.
- Постанова КМУ від 19 травня 2023 року №523 «Про внесення змін до Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану»
- Закон України «Про доступ до публічної інформації»
- Закон України «Про правовий режим воєнного стану»
- Указ Президента України від 24.02.2022 № 64 «Про введення воєнного стану в Україні»

ДОДАТОК Б

БЮДЖЕТНІ ОСОБЛИВОСТІ ВОЄННОГО ЧАСУ

За час дії воєнного стану було прийнято ряд змін до законодавства, якими визначено особливості складання і виконання бюджетів. Відповідно до п.п. 4 п. 1 постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2022 р. №252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану» у період воєнного стану Державна казначейська служба України (далі - органи Казначейства) забезпечує розрахунково-касове обслуговування місцевих бюджетів та складання звітності про виконання місцевих бюджетів відповідно до Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою (далі – ДКСУ) в особливому режимі в умовах воєнного стану, затвердженого постановою від 09.06.2021 р. № 590²⁴ (далі – Порядок №590).

Постанова Уряду №590, ухвалена ще влітку 2021 року, уже в березні запровадила жорстку пріоритетність здійснення видатків під час війни як з державного, так і з місцевих бюджетів, суттєво обмеживши статті видатків, за якими ДКСУ проводила фінансування. Навіть якщо виконуються плани надходжень певного бюджету, ДКСУ не пропустить видатки, які не є першочерговими для фінансування під час війни, тим самим забезпечуючи ліквідність єдиного казначейського рахунку. Пріоритетними були видатки на національну безпеку і оборону та на здійснення заходів правового режиму воєнного стану, у другій черзі – захищені в мирний час статті видатків – оплата праці бюджетників, обслуговування боргу, соцвидатки, оплата комунальних послуг та енергоносіїв та ін. Капітальні видатки фінансуються в останню чергу і, як правило, лише при обґрунтуванні нагальної необхідності таких видатків ще в попередньому поточному році. Залежно від наявності коштів перелік пріоритетності видатків змінювався – до Постанови №590 під час воєнного стану вносились зміни сімнадцять разів.

²⁴ Постанова КМУ №590 від 09.06. 2021 року (зі змінами) “Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану”. Електронний ресурс. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/590-2021-%D0%BF#Text>

На початку весни 2022 року Рада внесла зміни до Держбюджету-2022, де серед іншого прибрала значний обсяг раніше запланованих субвенцій. У 2022 році місцеві бюджети поповнювались передусім через збільшення надходжень від податку на доходи фізичних осіб з грошового забезпечення військовослужбовців. Через обмеження Постанови КМУ №590 багато видатків не було реалізовано (одним із напрямів були видатки на благоустрій, але фактично фінансувався ремонт доріг). Також не слід забувати і про реверсну дотацію, яку можна використовувати у наступному за поточним роком, коли ці кошти перейдуть у формат минулорічного вільного залишку. Як зазначають експерти²⁵, у 2022 році, незважаючи на невиконання ряду бюджетних програм, усі критичні видатки були профінансовані.

Зміни до Постанови КМУ №590. До 19 травня 2023 року постановою №523 Уряд уніс зміни до Порядку №590²⁶. Відповідно до змін органи Казначейства у пріоритетному порядку будуть відкривати асигнування загального фонду державного бюджету головним розпорядниками бюджетних коштів, які спрямовуються на забезпечення діяльності військових адміністрацій, а також проводити платежі:

- на здійснення видатків військових адміністрацій, які переміщені з окупованих територій і територій, на яких ведуться бойові дії;
- військових адміністрацій деокупованих територій;
- за оплату медичних оглядів підопічних та працівників інтернатних установ, закладів системи соціального захисту населення, внутрішньо переміщених осіб.

Розглянемо більш детально зміни, які стосуються виконання місцевих бюджетів.

Перше. Порядок №590 доповнено новою нормою щодо черговості відкриття Казначейством у особливому режимі асигнувань із загального фонду державного бюджету, визначеної у п. 18.

Першочергово відкриватимуться асигнування загального фонду державного бюджету на забезпечення діяльності військових адміністрацій, утворених на територіях, включених до переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих російською федерацією, затвердженого Мінреінтеграції. До внесення змін першочергово відкривалися у порядку встановленому законодавством асигнування, зокрема, на поточні трансфенти місцевим бюджетам.

Нагадаємо, що порядок відкриття Казначейством України асигнувань загального фонду державного бюджету здійснюється відповідно до Порядку казначейського обслуговування державного бюджету за витратами, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 24.12.2012 №1407.

Друге. Розширено перелік пріоритетних видатків місцевих бюджетів.

До другої черги віднесено платежі за витратами місцевих бюджетів на розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на депозитах за умови придбання державних цінних паперів на суму в розмірі 50 відсотків загального обсягу коштів, які розміщуються на депозитах (п.п. 2 п. 19 Порядку №590).

Право розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів шляхом придбання державних цінних паперів встановлено ч. 8 ст. 16 Бюджетного кодексу України (далі – БКУ).

Порядок розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів шляхом придбання державних цінних паперів затверджено постановою Кабінетом Міністрів України від 23.05.2018 №544.

Третє. Розширено перелік платежів за видатками загального та спеціального фондів місцевих бюджетів, визначений абз. 4 – 5 п.п. 2 п. 19 Порядку №590, які здійснюються органами Казначейства у другу чергу. У таблиці узагальнено платежі, які увійшли до цього переліку.

²⁵ Видатки під час війни: що вдалось і не вдалось профінансувати у 2022-му. Електронний ресурс. URL: <https://voxukraine.org/vydatky-pid-chas-vijny-shho-vdalos-i-ne-vdalos-profinansuvaty-u-2022-mu>

²⁶ Роз'яснення для громад: законодавчі зміни щодо виконання місцевих бюджетів. Електронний ресурс. URL: <https://decentralization.ua/en/news/17068>

Загальний фонд	Спеціальний фонд
Проектування, будівництво, ремонт захисних споруд цивільного захисту (сховищ, протирадіаційних укриттів), споруд подвійного призначення та облаштування приміщень, які плануються до використання для укриття населення з урахуванням вимог щодо утримання та експлуатації захисних споруд цивільного захисту, затверджених МВС*	Проектування, будівництво, ремонт захисних споруд цивільного захисту (сховищ, протирадіаційних укриттів), споруд подвійного призначення та облаштування приміщень, які плануються до використання для укриття населення з урахуванням вимог щодо утримання та експлуатації захисних споруд цивільного захисту, затверджених МВС*
Психологічної допомоги** -	
Придбання спеціальними установами страхового фонду документації предметів, матеріалів і оплати послуг у сфері страхового фонду документації	Придбання спеціальними установами страхового фонду документації предметів, матеріалів і оплати послуг у сфері страхового фонду документації
Оплату послуг, що надаються спеціальними установами страхового фонду документації у сфері створення, формування, ведення і використання страхового фонду документації	Оплату послуг, що надаються спеціальними установами страхового фонду документації у сфері створення, формування, ведення і використання страхового фонду документації

Примітка: текст, вказаний у цьому рядку граф «Загальний фонд» та «Спеціальний фонд», змінив такі слова: «будівництво, ремонт та облаштування споруд цивільного захисту (укриття, бомбосховища тощо)».*

*Примітка**: текст, вказаний у цьому рядку графу «Загальний фонд», змінив слова «психологічної реабілітації».*

Постановами Кабінету Міністрів України було затверджено ряд змін до вказаного Порядку, зокрема щодо виконання повноважень ДКСУ в особливому режимі в умовах воєнного стану, а саме:

- постанова КМУ № 188 від 04.03.2022 «Про внесення змін до Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану»;
- постанова КМУ № 210 від 06.03.2022 «Про внесення зміни до пункту 19 Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану»;
- постанова КМУ № 240 від 10.03.2022 «Про внесення змін до пункту 19 Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану»;
- постанова КМУ № 308 від 17.03.2022 «Про внесення змін до пункту 19 Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану»;
- постанова КМУ № 322 від 19.03.2022 «Про внесення зміни до пункту 19 Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану»;
- постанова КМУ № 346 від 21.03.2022 «Про внесення змін до Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану»;
- постанова КМУ № 381 від 29.03.2022 «Про внесення змін до Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану»;
- постанова КМУ № 420 від 09.04.2022 «Про внесення змін до Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану»;
- постанова КМУ № 469 від 19.04.2022 «Про внесення змін до порядків, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 11 травня 2011 р. № 488 і від 9 червня 2021 р. № 590»;
- постанова КМУ № 520 від 03.05.2022 «Про внесення змін до Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану»;
- постанова КМУ № 572 від 13.05.2022 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо придбання та розміщення державних цінних паперів в умовах воєнного стану»;
- постанова КМУ № 613 від 20.05.2022 «Про внесення змін до Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану»;
- постанова КМУ № 765 від 07.07.2022 «Про внесення зміни до Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану»;

- постанова КМУ № 831 від 22.07.2022 «Про внесення змін до Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану».

В переважній більшості зміни внесено до пунктів 18 та 19 Порядку в частині розширення переліку видатків, за якими відкриття асигнувань із загального фонду державного бюджету здійснюється у першочерговому порядку, а також щодо уточнення і розширення переліку видатків другої черги, за якими здійснюються платежі за дорученнями клієнтів з урахуванням ресурсної забезпеченості єдиного казначейського рахунку. Для забезпечення належного фінансування першочергових потреб, внесеними змінами доповнено перелік видатків загального та спеціального фондів державного та місцевих бюджетів, що можуть здійснюватись в умовах воєнного стану.

Таким чином, зміни до Постанови №590 зокрема забезпечать:

- соціальну підтримку громадян в умовах війни - надання безперебійної медичної допомоги закладами охорони здоров'я;
- оплату послуг з оздоровлення і відпочинку дітей;
- надання підтримки внутрішньо переміщеним особам;
- своєчасність реалізації проектів та програм за кошти інших держав;
- надання фінансової державної підтримки Фондом розвитку підприємництва;
- фінансування заходів з благоустрою населених пунктів;
- безперервну роботу, захист та розвиток об'єктів критичної інформаційної інфраструктури, національних електронних інформаційних ресурсів та державних інформаційно-комунікаційних систем;
- утримання в належному стані внутрішніх та зовнішніх мереж тепло-, водо-, електро-, газопостачання та водовідведення та їх технічне обслуговування;
- проведення робіт із збереження пам'яток культурної спадщини та пам'яток архітектури та інші видатки.